

Встреча по организации работы Комиссии по устойчивому использованию и охране бассейна реки Днестр

Принципы и примеры работы совместных органов

Кишинев, 5 апреля 2018 г.
Алишер Мамаджанов, ЕЭК ООН



Основные обязательства в рамках Конвенции ЕЭК ООН по трансграничным водам



- Охрана трансграничных вод посредством предотвращения, ограничения и сокращения трансграничного воздействия
 - Разумное и справедливое использование трансграничных вод
 - Обязательство сотрудничать посредством соглашений и совместных органов
- ⇒ **Общая цель – достижение устойчивости**

Два набора обязательств

- Для всех Сторон
- Для прибрежных Сторон, т.е. заключать соглашения, создавать совместные органы, проводить совместные мероприятия, напр. мониторинг

Обязательства Сторон

- Общие положения, касающиеся всех Сторон, в том числе по
 - выдаче компетентными национальными органами разрешений на сброс сточных вод и осуществления мониторинга разрешенных сбросов
 - применению наилучшей в экологическом отношении практики для сокращения поступления биогенных и опасных веществ из диффузных источников
 - сведению к минимуму опасности аварийного загрязнения

Положения, касающиеся прибрежных Сторон

- Заключать двусторонние или многосторонние соглашения и учреждать совместные органы
- Консультации между прибрежными Сторонами
- Совместный мониторинг и оценка
- Совместные исследования и разработки
- Обмен информацией между прибрежными сторонами
- Системы оповещения и сигнализации
- Взаимная помощь
- Информирование общественности

Задачи совместных органов прибрежных стран (статья 9 Конвенции)



- составлять реестры и обмениваться информацией об источниках загрязнения
- разрабатывать совместные программы мониторинга
- разрабатывать предельные нормы для сбросов сточных вод и оценивать эффективность программ по борьбе с загрязнением
- разрабатывать программы согласованных действий
- устанавливать процедуры оповещения и сигнализации
- выступать в качестве форума для обмена информацией

Совместные органы для трансграничного сотрудничества: обмен опытом



- 2 семинара под руководством Германии и Финляндии
- 2-ой семинар в апреле 2014 г.: более 120 участников из 55 стран
- Специальная сессия по координации различных видов водопользования
- Широкая основа для решения межсекторальных вопросов — от многоотраслевых двусторонних комиссий до бассейновых организаций с широким мандатом в области развития
- Приняты Принципы эффективной деятельности совместных органов по сотрудничеству в области водных трансграничных ресурсов



Federal Ministry for the
Environment, Nature Conservation
and Nuclear Safety

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH



LEARN



Принципы, касающиеся учреждения, структуры и функций



- Достаточно широкая сфера компетенций
- Достаточно широкое и всестороннее представительство национальных органов власти (не только по водным ресурсам)
- Организационная структура, позволяющая не только вырабатывать и принимать решения, но и выполнять их.
- Гибкость соглашения об учреждении совместного органа, позволяющая постепенно развивать сотрудничество с точки зрения охвата и мандата
- Регулярный обмен информацией и механизмы для консультаций
- Хорошая информационная основа для совместной деятельности, включая совместные исследования бассейна

Функционирование - процедурные соображения



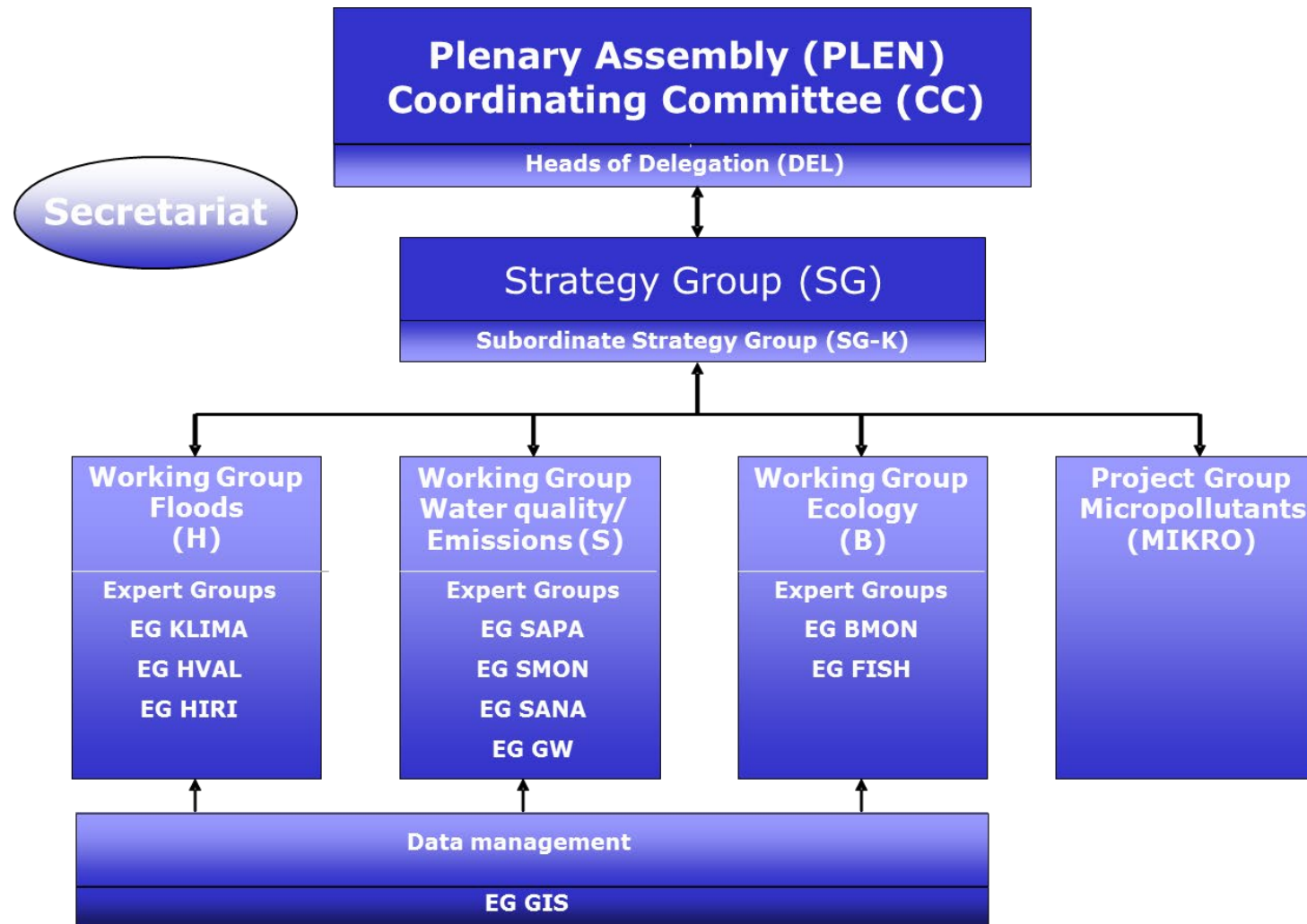
- Четко определенный порядок и механизмы отчетности
- Требуется создать эффективные механизмы сотрудничества совместного органа с национальными органами власти
- Нейтральные посредники и внешние эксперты
- Механизмы участия общественности в деятельности совместного органа

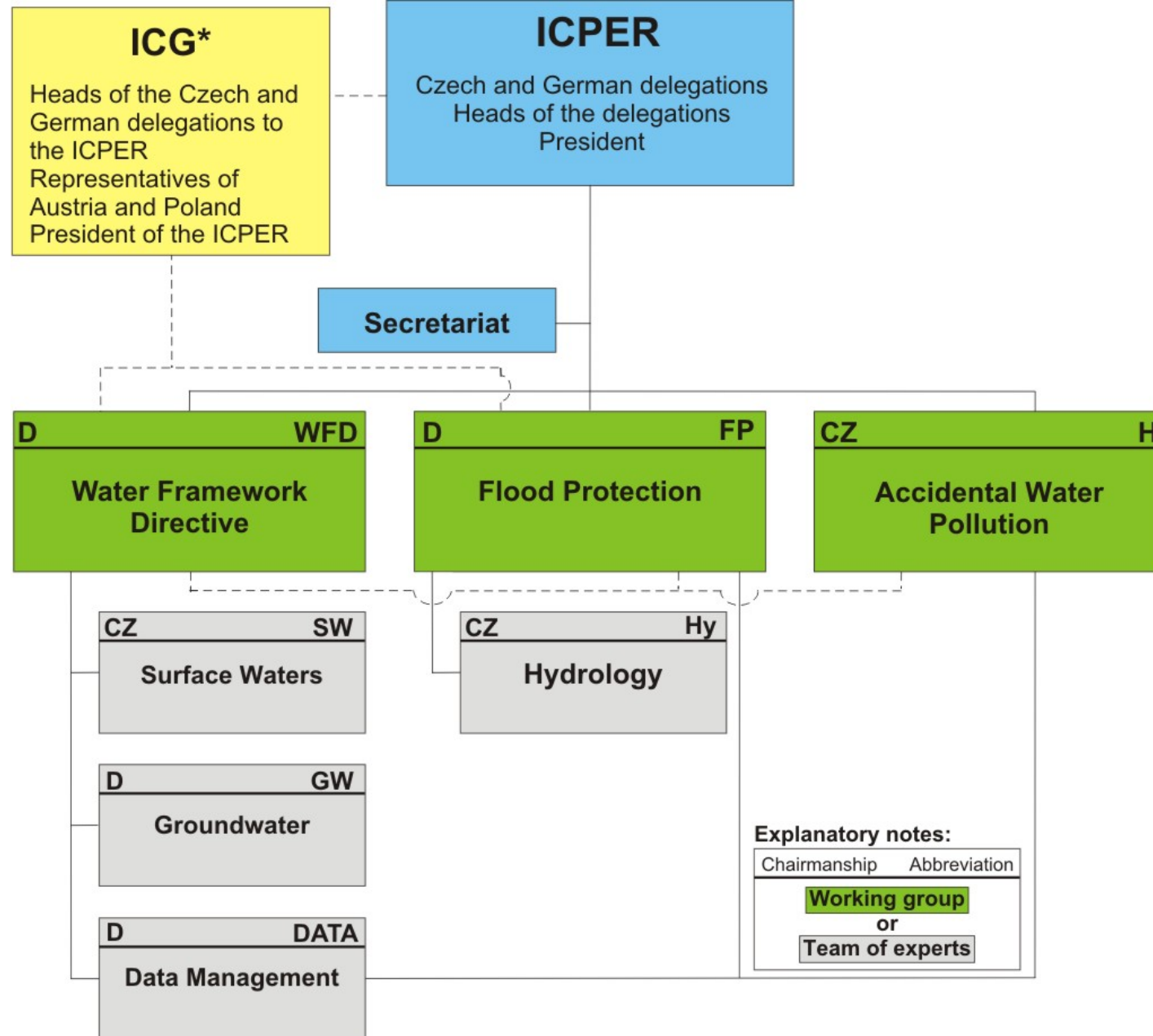
Финансовые и людские ресурсы

- Стабильное и своевременное наличие адекватных финансовых и людских ресурсов в прибрежных странах и секретариате совместного органа
- Финансовая устойчивость совместного органа путем
 - четкого определения финансовых обязательств Сторон (одинаковые доли, в % от территории в бассейне, в % от ВВП, и т. д.)
 - проведения анализа возможных механизмов дополнительного финансирования (доноры, частный сектор, и т. д.)

ICPR- Rhine: Organisation

Небольшая, но эффективная структура





* The International Coordination Group (ICG) solves the issues of international cooperation related to the implementations of the Water Framework Directive and the EU Flood Directive in the Elbe River basin.

Другие примеры

- Комиссия по Дунаю – много стран, разный уровень экономического развития, страны ЕС и не входящие в ЕС
- Чу-Талас – важность установления доверия, начальный упор на кол-во воды и безопасность гидротехнических сооружений, постепенное расширение тем (качество воды, изменение климата)
- Организации, ориентированные на прямое выполнение проектов (Нил, Сенегал)
- Организации, ориентированные на координацию (Рейн, Дунай, Эльба, Окаванго)

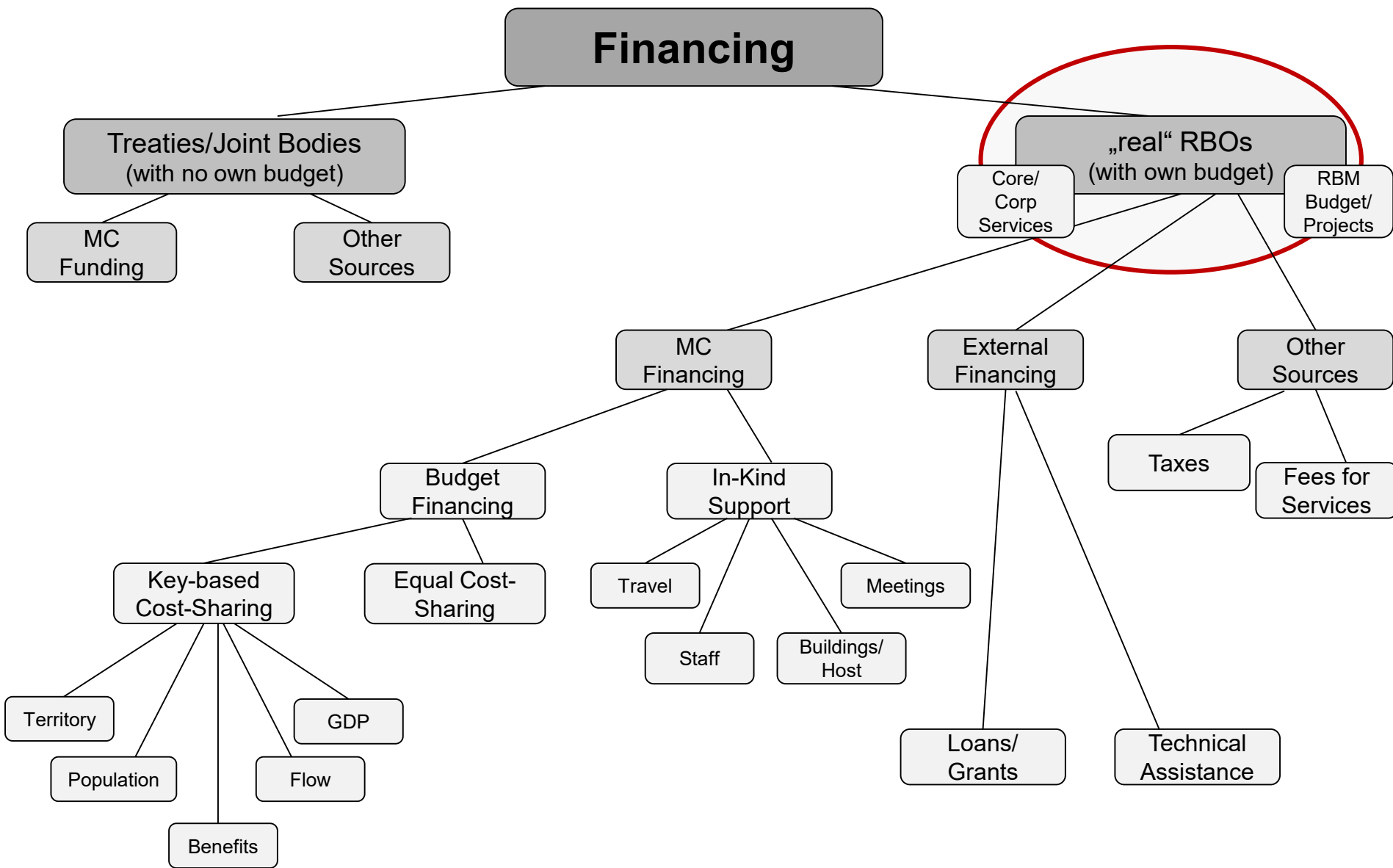
Еще немного о финансировании



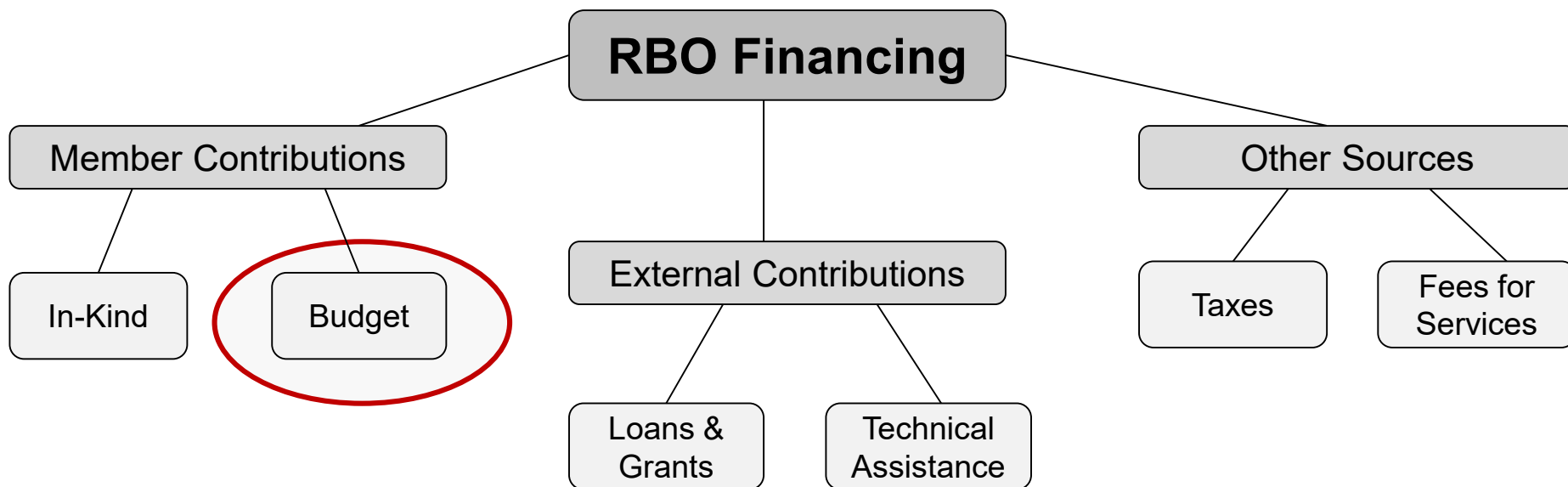
Финансирование совместных органов необходимо для

- Общего функционирования
 - Коммуникации и координации
 - Финансового управления (включая работу с донорами)
 - Управления людскими ресурсами
 - Мониторинг и оценка
- Управления речным бассейном
 - Бассейновое планирование и развитие
 - Получение и анализ данных
 - Оценка и смягчение воздействий
 - Прогнозирование наводнений и предупреждение
- Долгосрочной финансовой устойчивости
- Подтверждения приверженности и участия государств

Финансирование совместных органов



Финансирование совместных органов– источники



Извлеченные уроки

- Необходимо достаточное, надёжное, и устойчивое финансирование для выполнения мандата и деятельности
- Разные источники финансирования – вклады стран-участниц и внешние источники
- Разное распределение финансирования – но в равных долях является знаком приверженности и сотрудничества
- Большая зависимость от внешних источников как фактор уязвимости