

Протокол заседания Рабочей группы по вопросам планирования и управления речным бассейном

**КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ
ИСПОЛЬЗОВАНИЮ И ОХРАНЕ
БАССЕЙНА РЕКИ ДНЕСТР**

Пятое онлайн заседание

23 октября, 2020

онлайн

Протокол пятого заседания

I. Пятое заседание Рабочей группы по вопросам планирования и управления речным бассейном (далее – Рабочая группа) состоялось 23 октября 2020 года в режиме онлайн.

Присутствующие: члены Рабочей группы по вопросам планирования и управления речным бассейном от Республики Молдова и Украины и координаторы проекта ГЭФ/ПРООН/ОБСЕ/ЕЭК ООН «Содействие трансграничному сотрудничеству и комплексному управлению водными ресурсами в бассейне реки Днестр» (далее – проект ГЭФ), представители Государственного агентства водных ресурсов Украины, ЧАО «Укрэнерго» и др. (приложение 1).

II. Рабочая группа рассмотрела следующие вопросы согласно повестке дня.

1. Открытие заседания и утверждение повестки дня.
2. Текущее состояние реализации плана рабочей группы на 2019-2020 годы.
3. Информирование о деятельности бассейнового совета (Украина) и комитета (Молдова) бассейна Днестра.
4. Анализ гидрологической ситуации в бассейне реки Днестр в 2019-2020 годах.
5. Прогресс в подготовке методологий проведения весеннего экопопуска и критериев его эффективности.
6. Стратегическая программа действий для бассейна реки Днестр на 2021 – 2035 гг.
7. Согласованный план управления бассейном реки Днестр.
8. Решения проблем, связанных с источниками загрязнения реки Днестр (г. Сорока, г. Могилев-Подольский).

9. Предложения по реализации планы рабочей группы на следующее полугодие.

10. Прочие вопросы.

10.1 Подготовка Правил эксплуатации Днестровского гидроэнергоузла.

10.2. Разработка DniesterGIS и Атласа бассейна реки Днестр.

10.3 Участие в международной конференции «Евроинтеграция и управление бассейном Днестра», 8-9 октября 2020 г.

10.4 Информирование о результатах международных проектов.

III. Рабочая группа приняла следующие решения:

1. Открытие заседания и утверждение повестки дня.

Заседание открыли г-н Роман Михайлюк, председатель украинской части Рабочей группы и г-жа Анна Желяпов, председатель молдавской части Рабочей группы.

Рабочая группа обсудила и утвердила повестку дня заседания.

Рабочая группа обсудила вопрос относительно заблаговременного информирования заинтересованных сторон о деятельности Рабочей группы, подчеркнув важность размещения соответствующей информации на сайте Комиссии.

2. Текущее состояние реализации плана рабочей группы на 2019-2020 годы.

Рабочая группа заслушала информацию сопредседателей рабочей группы о выполнении плана работы Рабочей группы на 2019-2020 годы. Рабочая группа констатировала, что в целом план работы рабочей группы можно считать выполненным, но некоторые вопросы требуют проведения дальнейших консультаций, и будут перенесены для реализации в план следующего года.

3. Информирование о деятельности совета (Украина) и комитета (Молдова) бассейна Днестра.

Рабочая группа заслушала информацию Сторон о результатах деятельности бассейнового совета Днестра (Украина) и комитета Днестровского бассейнового округа (Республика Молдова).

Стороны информировали друг друга о проведенных заседаниях и основных вопросах, которые были рассмотрены. Рабочая группа обсудила вопрос относительно обмена информацией о работе совета/комитета, а также о принятых ими решениях.

Рабочая группа решила продолжить обмен информацией относительно работы совета/комитета, а также рассмотреть возможность участия представителей Сторон в заседаниях совета/комитета (с организацией перевода на русский язык).

4. Анализ гидрологической ситуации в бассейне реки Днестр в 2019-2020 годах.

Рабочая группа заслушала информацию о гидрологической ситуации в бассейне реки Днестр в 2019-2020 годах (приложение 2). Отмечено, что гидрологический режим рек бассейна Днестра в 2019-20 гг. формировался в неблагоприятных для нормального стока метеорологических условиях. Неустойчивый зимний режим погоды зимой 2018-2019 гг. и отсутствие метеорологической зимы 2019-2020 гг. определили формирование в 2019 и 2020 гг. низкого половодья и прохождение в зимний период невысоких тало-дождевых паводков. Значительные осадки в мае 2019 и июне 2020 гг. сформировали высокие дождевые паводки, которые на украинской части бассейна Днестра имели опасные последствия. Оба паводка были пропущены через Днестровское водохранилище без существенных негативных последствий, что явилось результатом, в том числе, и эффективного сотрудничества Сторон в ходе паводка. Остальная часть меженного периода характеризовалась преимущественно дефицитом осадков, что обусловило низкую водность рек и приток к Днестровскому водохранилищу.

Была отмечена крайняя желательность создания одного открытого общедоступного электронного информационного ресурса, на котором в режиме онлайн или близком к онлайн отражались бы текущие данные о поступлении воды в Днестровское вдхр. (Залещики, и, возможно, боковой приток, уровень воды в Днестровском вдхр., расходы воды на ГЭС-1 и ГЭС-2), что облегчило бы информирование и реагирование на ситуацию ниже по течению.

Рабочая группа разработала и утвердила шаблон для подготовки анализа гидрологической ситуации в бассейне реки Днестр (приложение 3).

5. Прогресс в подготовке методологий проведения весеннего экопопуска и критериев его эффективности.

С молдавской стороны, Илья Тромбицкий отметил хорошее качество материалов, представленных в документе «Анализ целей, ограничений и возможностей оптимизации режима весеннего эколого-репродукционного попуска из Днестровского водохранилища», разработанном в рамках Днестровского проекта ГЭФ. При этом, в силу отсутствия ряда параметров, преимущественно касающихся экологических потребностей биологических организмов, а также принципиальных политических решений, данный документ пока не может быть использован в полной мере и должен послужить одной из отправных точек при разработке методологии попусков. Проблемами остаются:

- вопросы несовместимости интересов воспроизводства рыбных ресурсов в Днестровском вдхр. и Нижнем Днестре (здесь требуется политическое решение, основанное на биологических и экономических подходах);

- обоснование ранее установленных лимитов уровней воды в Днестровском вдхр. и предельного суточного сброса;

- трансграничный порядок установления режима попусков;

- подготовка к попускам со стороны украинских министерств и ведомств, в т.ч. ответственных за состояние дороги и мостов в Нижнем Днестре;

- решение вопроса об общедоступности данных на одном сайте в режиме онлайн о поступлении воды в Залещиках (возможно, и боковом притоке), уровне воды в Днестровском вдхр, объеме сброса и температуре воды из Днестровского вдхр. или ГЭС-2;

- включение в управление попусками Приднестровского региона Республики Молдова и Дубоссарской ГЭС (пока на практике это не было проблемой, однако, вероятно, требуется большая координация);

- порядок оценки последующей за попуском водности года.

При оценке биологических потребностей в плане температуры нереста предлагается брать за основу потребности автохтонных карповых рыб-филофилов, как наиболее массовых. Как отметили авторы документа, нуждаются в изменениях некоторые из ныне действующих требований и ограничений режима попуска. К ним относятся, в частности:

- температура воды, определяющая время начала попуска (для нас это не очевидно);

- ограничение суточной сработки водохранилища в период попуска (это очевидно).

В то же время, изменение положения о принципиальной необходимости ежегодного проведения попуска, удовлетворяющего указанным требованием, в противоположность периодической имитации гидрологических и временных параметров естественного половодья, нуждается в дискуссии, т.к. ввиду неясности механизмов оценки последующей водности, это может привести к ежегодному отказу от экологических попусков. Было озвучено предложение SWAT-анализа проекта методологии попусков, когда она будет разработана.

Также следует обратить внимание на необходимость уточнения статуса некоторых охраняемых видов, таких как вырезуб, численность которых сильно возросла, они населяют все части бассейна и возможно, в рамках бассейна Днестра они уже не нуждаются в нынешнем статусе.

С украинской стороны, Сергей Афанасьев в целом поддержал сказанное выше, отметив, что ключевым вопросом продолжает оставаться проблема взаимоотношений водности верхней и нижней частей бассейна в отношении рыбных запасов, а также потребностей охраняемых видов

птиц. Действительно, требуется регионализация Красной книги Украины, т.к. ситуация с состоянием видов в разных речных бассейнах сильно различается. Уточнение режимов весеннего экопопуска проводится в данный момент при поддержке проекта ГЭФ. Отмечаются и противоречия между интересами водно-болотных и других видов птиц с точки зрения их потребности в затоплении дельты – зачастую они противоречат друг другу и требуется большее вовлечение орнитологов в доработку методологии экопопусков.

6. Стратегическая программа действий для бассейна реки Днестр на 2021-2035 гг.

Рабочая группа рассмотрела информацию о Стратегической программе действий для бассейна реки Днестр на 2021-2035 гг. (СПД) сообщенную Анной Желяпов. В СПД определены мероприятия, которые направлены на уменьшение антропогенного воздействия на поверхностные и подземные воды бассейна реки Днестр, а также на развитие сотрудничества между двумя странами.

СПД разрабатывался по аналогии с программой мероприятий плана управления речным бассейном, предусмотренной Водной рамочной директивой ЕС (ВРД ЕС). Мероприятия направлены на достижение хорошего статуса водных объектов / массивов вод речного бассейна и разработаны на основе оценки антропогенного воздействия и риска недостижения экологических целей, представленных в ТДА.

Мероприятия в СПД разработаны с учетом бассейнового принципа управления, поэтому ориентированы на решение основных национальных и трансграничных проблем бассейна реки Днестр. Ряд мероприятий направлены на дальнейшее развитие добрососедских отношений между Республикой Молдова и Украиной, активизацию работы Комиссии по устойчивому использованию и защите реки Днестр, а также национальных бассейновых комитетов / советов.

Реализация программы мероприятий в значительной степени зависит от финансирования. Это могут быть источники из государственного бюджета, а также гранты, национальные / международные проекты и т. д. В условиях недостаточности бюджетных средств или наличия определенных рисков, которые могут привести к невозможности финансирования, целесообразно установить приоритетность мероприятий.

Молдавская Сторона отметила желательность достижения большей симметричности групп мер, в частности, в отношении мер, обеспечивающих большую покрытость лесами территории бассейна Днестра, как гарантию стабилизации гидрологического режима Днестра, и предотвращения наводнений, поскольку в настоящее время этот приоритет среди планируемых мер отмечен лишь одной из Сторон. Также большое значение для улучшения управления водными ресурсами

определяется мерами, которые должны быть приняты обоими государствами (не только Молдовой) для оценки экосистемных услуг, динамики гидрологического и гидрогеологического режима, оптимизации забора и использования воды, применения гидрологического и гидрогеологического моделирования.

7. Согласованный план управления бассейном реки Днестр.

Руслан Мелиан сообщил, что в Республике Молдова ведутся работы по подготовке второго цикла Плана управления гидрографическим бассейновым округом Днестр.

На данный момент готовится техническая часть плана – характеристика бассейнового округа. За методологическую основу принят трансграничный диагностический (ТДА), который был разработан для всего бассейна реки Днестр как для украинской, так и для молдавской его части.

Имеются следующие наработки:

- границы экорегионов – были согласованы точки пересечения границы 12 и 16 экорегиона;
- типология речных водотоков и природных озер – выполняется по согласованной методике, используя систему А;
- выделение искусственных и сильно модифицированных водных тел;
- выделение подземных водных тел;
- нагрузки и риски от точечных и диффузных источников загрязнения;
- выделение охраняемых территорий – выделено 5 категорий и определены конкретные объекты для каждой из них, в соответствии с Водной рамочной директивой;
- экономический анализ – дорабатывается материал, предоставленный для ТДА.

Рабочая группа приняла решение о целесообразности согласования национальных планов управления речным бассейном/бассейновым округом в процессе их разработки. Несовпадение сроков реализации ПУРБ в странах не должно создавать проблем для согласования. Согласование состоит в использовании одинаковых методик и подходов (например, при выполнении типологии, делиниации, определении референтных условий) или их интеркалибрации. Предложено в течение 10 дней внести предложения к графику согласованных планов управления, приведенному в аналитическом документе относительно порядка разработки планов управления и плана-графика синхронизации национальных планов управления речным бассейном/бассейновым округом Днестра (приложение 4).

Молдавская сторона проинформировала о том, что в Молдове в 2017 году был принят Закон № 100 о нормативных актах, который определяет этапы и порядок разработки проектов нормативных актов, основные требования к структуре и содержанию нормативного акта, порядок его вступления в силу и утраты им силы и другие требования. При обосновании, разработке, согласовании, обсуждении и утверждении программных документов (стратегии и программы) применяются правила и требования, предъявляемые к нормативным актам.

Типы и структура программных документов, а также порядок их разработки, утверждения, мониторинга исполнения и оценки установлены в Постановлении Правительства РМ № 386 от 17-06-2020 (о планировании, разработке, утверждении, реализации, мониторинге и оценке документов публичных политик).

Программа состоит из описательной части и плана действий.

Описательная часть программы имеет следующую структуру:

1) введение (описание, каким образом программа будет способствовать достижению целей стратегии, предлагаемого периода реализации, сторон, участвующих в разработке программы и др.);

2) анализ ситуации (описание проблем в области или подобласти деятельности и их причин, включая описание возможных последствий в случае невмешательства в решение проблем и их влияние на основные затронутые уязвимые группы, с использованием количественных и качественных доказательства);

3) общие цели области или подобласти деятельности (ожидаемые результаты в области или подобласти деятельности, вытекающие из целей и приоритетных направлений стратегии)

4) конкретные цели области или подобласти деятельности (конкретные и измеримые ожидаемые результаты, вытекающие из общих целей программы);

5) воздействие (описание результатов среднесрочного воздействия вследствие реализации программы);

6) затраты (оценка финансовых и нефинансовых ресурсов, необходимых для достижения каждой конкретной цели в отдельности; указание запланированных расходов на последующий период в соответствии с положениями Бюджетного прогноза на среднесрочный период и оцененных расходов на период, превышающий Бюджетный прогноз на среднесрочный период на момент утверждения программы; указание доступных ресурсов от партнеров по развитию);

7) риски реализации (описание ожидаемых рисков и мер по их снижению или устранению);

8) ответственные органы/учреждения (указание государственных органов/учреждений, ответственных или способствующих реализации программы, а также других сторон, участвующих в реализации);

9) процедуры отчетности (описание методов мониторинга и оценки, указание государственных органов/учреждений, ответственных за отчетность и периодичность мониторинга, оценки и отчетности).

План действий, как неотъемлемая часть программы, имеет следующую структуру:

- 1) конкретные цели (взяты из описательной части программы);
- 2) действия (конкретные меры, которые должны быть реализованы в краткосрочной и среднесрочной перспективе для достижения конкретных целей);
- 3) показатели мониторинга (показатели для каждого запланированного действия, с контрольными значениями (настоящими/текущими) и целевыми (запланированными));
- 4) затраты на реализацию (затраты, необходимые для реализации каждого действия и источника финансирования);
- 5) срок реализации (период завершения каждого действия, включая крайний срок);
- 6) ответственное учреждение (государственный орган/учреждение, ответственные за выполнение запланированных действий).

Планирование документов публичных политик осуществляется в соответствии с которым планируется деятельность Правительства и/или органов центрального публичного управления.

Документы публичных политик утверждаются решением Правительства.

Мониторинг осуществляется в процессе реализации документов публичных политик с целью установления степени выполнения действий, уровня соответствия предпринимаемых действий запланированным, выявления причин задержек и определения изменений для улучшения процесса реализации. Результаты мониторинга документов публичных политик включаются в отчеты об итогах реализации, которые служат основанием для разработки годового отчета о достижениях органа.

При разработке второго цикла Плана управления Днестровским бассейновым округом необходимо учитывать все требования нормативных актов действующих в Республике Молдова.

8. Решения проблем, связанных с источниками загрязнения реки Днестр (г. Сорока, г. Могилев-Подольский).

Украинская Сторона проинформировала о встрече главы Винницкой ОДА Сергея Борзова с Послом Республики Молдова в Украине Русланом Болбочаном в г. Винница, где был рассмотрен вопрос с источниками загрязнения реки Днестр в с. Цекинивка, а также было сообщено о результатах мониторинга вод в трансграничных створах на участках с. Наславча, г. Могилев-Подольский и в с. Цикиневка, Ямпольский р-н Винницкой обл. Результатами исследований в этих

створах обнаружено присутствие ряда загрязняющих веществ, таких как пестициды; полиароматические углеводороды, используемые в синтезе красителей и лекарственных веществ; летучие органические соединения, используемые в фармакологии и при изготовлении пестицидов и красителей; а также тяжелые металлы (кадмий, свинец, никель, ртуть).

Молдавская сторона проинформировала о том, что в октябре 2020 года при поддержке Всемирного банка начата подготовка Технического задания для компаний на выполнение ТЭО по очистке сточных вод для городов Комрат и Сорока. Начиная с 2021 года, реализация ТЭО и EISM для Сорок и Комрата будет начата сразу после вступления в силу гранта ECAPDEV.

9. Предложения по реализации плана рабочей группы на следующее полугодие.

Рабочая группа рассмотрела и обсудила предложения к плану работы Рабочей группы на 2021 год. Рабочая группа решила сформировать план Рабочей группы и предоставить его на утверждение Комиссии (приложение 5).

10. Прочие вопросы.

10.1. Подготовка правил эксплуатации Днестровского гидроэнергоузла.

Рабочая Группа приняла решение перенести данный вопрос и рассмотреть его на следующем заседании.

10.2 Разработка DniesterGIS и атласа бассейна реки Днестр.

Рабочая группа обсудила и решила необходимым начать реализацию создания атласа бассейна реки Днестр и платформы DniesterGIS. К следующему заседанию рабочей группы решено разработать и обсудить содержание атласа бассейна реки Днестр.

10.3. Участие в международной днестровской конференции осенью 2020г.

8-9 октября 2020 в г. Кишинёве (Республика Молдова) состоялась международная онлайн конференция «Евроинтеграция и управление бассейном Днестра», организатором которой были Международная ассоциация хранителей реки Eco-TIRAS (International Association of River Keepers Eco-TIRAS) в рамках Проекта ГЭФ/ПРООН/ОБСЕ/ЕЭК ООН «Содействие трансграничному сотрудничеству и комплексному управлению водными ресурсами в бассейне реки Днестр». Конференцию приветствовали госсекретарь Министерства сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды Республики Молдова Дорин Андрос и заместитель министра Министерства окружающей среды и природных ресурсов Украины Михайло Хорев, а также представитель

офиса ПРООН в Стамбуле Владимир Мамаев и представитель офиса ОБСЕ в Вене Сауле Оспанова.

В конференции приняли участие 102 человека (ученые, специалисты, НПО и журналисты) из Молдовы (включая Приднестровье), Украины, Чехии, Швеции и России. В ходе двух пленарных и трех секционных заседаний были заслушаны 35 докладов, касающихся нынешнего состояния Днестра и разрабатываемых стратегий по управлению бассейном реки. Онлайн формат не позволил представить многие постерные доклады. В ходе одной из сессий был представлен и обсужден СПД. Участники приняли рекомендации конференции (Приложение 6), которые будут направлены правительствам прибрежных государств.

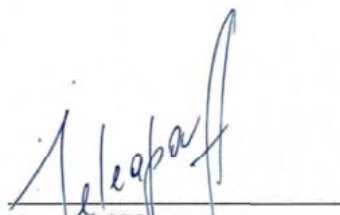
10.4. Информирование о результатах международных проектов.

Ввиду отсутствия представителей проектов вопрос перенесен на следующее заседание.



Роман Михайлюк,

*Сопредседатель Рабочей группы,
начальник Днестровского
бассейнового управления водных
ресурсов*



Анна Желянов

*Сопредседатель Рабочей группы,
научный сотрудник Института
экологии и географии*

Приложение 1

**Список участников заседания Пятого заседания Рабочей группы
по вопросам планирования и управления речным бассейном
(23 октября, 2020 года, в режиме онлайн)**

№	ФИО	Должность, организация
<i>Члены рабочей группы (Украина)</i>		
1.	Михайлюк Роман	Начальник Днестровского бассейнового управления водных ресурсов
2.	Кропотов Петр	Главный специалист департамента предупреждения чрезвычайных ситуаций Государственной службы по чрезвычайным ситуациям Украины
3.	Грабар Виктор	Главный гидрогеолог Подольской гидрогеологической партии Государственного предприятия «Украинская геологическая компания» Госгеонедр
<i>Члены рабочей группы (Республика Молдова)</i>		
4.	Желяпов Анна	Научный сотрудник, Институт экологии и географии
5.	Казаку Радуга	Заместитель директора, Агентство «Апеле Молдовей»
6.	Тронза Серафима	Главный консультант, Дирекция политик в области интегрированного управления водными ресурсами Министерства сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды
7.	Тромбицкий Илья	Исполнительный директор Международной ассоциации хранителей реки Днестр «Эко-ТИРАС»
<i>Представители Днестровского проекта ГЭФ</i>		
8.	Кутонова Тамара	Региональный координатор проекта ГЭФ
9.	Анна Жовтенко	Национальный координатор проекта ГЭФ
<i>Список приглашенных</i>		
10.	Ольга Лысюк	Директор департамента водного менеджмента, Государственное агентство водных ресурсов Украины
11.	Наталия Харченко	Главный специалист отдела водных отношений, Государственное агентство водных ресурсов Украины

12.	Гуляева Оксана	Начальник отдела экологического сопровождения реализации проектов, ЧАО «Укргидроэнерго»
13.	Шевченко Олег	Начальник отдела гидрорежимов, ЧАО «Укргидроэнерго»
14.	Афанасьев Сергей	Профессор, доктор биологических наук, член-корреспондент НАН Украины (гидробиология)
15.	Ярошевич Алексей	Блю Риверз экологический консалтинг, эксперт ОБСЕ
16.	Бойко Виктория	Начальник отдела гидропрогнозов Украинского гидрометцентра
17.	Шевчук Валентина	Ведущий гидролог отдела гидропрогнозов Украинского гидрометцентра
18.	Белоус Татьяна	Консультант Агентства «Апеле Молдовей»
19.	Мелиан Руслан	Консультант Агентства «Апеле Молдовей»
20.	Родика Иорданов	Исполнительный директор Международной ассоциации «Эко-Контакт»

Приложение 2**Гидрометеорологическая ситуация в украинской части
бассейна р. Днестр в 2019-2020 гг.**

Гидрологический режим рек бассейна Днестра в 2019-20 гг. формировался в неблагоприятных для нормального стока метеорологических условиях. Неустойчивый зимний режим погоды зимой 2018-2019 и отсутствие метеорологической зимы 2019-2020 гг. определили формирование в 2019 и 2020 гг. низкого половодья и прохождения в зимний период невысоких тало-дождевых паводков.

Распределение осадков было очень неравномерным во времени. Сумма осадков в бассейне Днестра до г. Могилев-Подольский в обоих годах была несколько меньше климатической нормы: в 2019 г. выпало 655, за 10 месяцев 2020 г. 704 при годовой норме 733 мм). Большая часть годовых осадков 2019 г. выпала в мае – 191 мм (2,3 месячной нормы), 2020 г. – в июне 178 мм (1,7 месячной нормы), которые сформировали высокие паводки в эти месяцы.

Летне-осенняя межень 2019 г. формировалась в условиях стабильного дефицита осадков – за июнь-ноябрь выпало 273 мм при норме 435 мм (60%). Меженный период 2020 г. характеризовался лучшим режимом увлажнения в сравнении с 2019 г.; за период после завершения высоких июньских паводков до третьей декады октября выпало 271 мм при норме для этого периода 280 мм.

Такие метеорологические условия определили характер гидрологической ситуации на реках бассейна и в ходе притока к Днестровскому водохранилищу. На рисунках ниже показан ход суточного притока к водохранилищу, сброса воды с него и уровни в его верхнем бьефе.

В зимний период 2018-2019 гг., в результате достаточного количества осадков и преобладания периодов теплой погоды, на речках формировались невысокие тало-дождевые паводки, которые поддерживали близким к норме приток к Днестровскому водохранилищу в декабре-феврале (84-98% нормы, 50% обеспеченности). Максимум среднесуточного притока воды к водохранилищу зимой наблюдался 7 февраля - 366 м³/с (97 % обеспеченности).

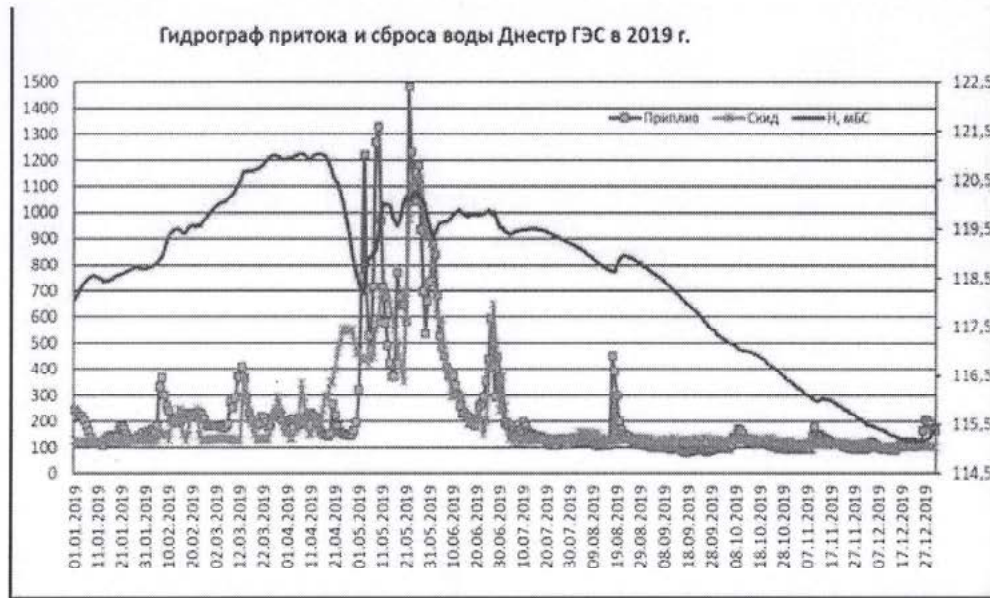


Рис. 1 Гидрографы притока и сброса воды с Днестровського водохранилища

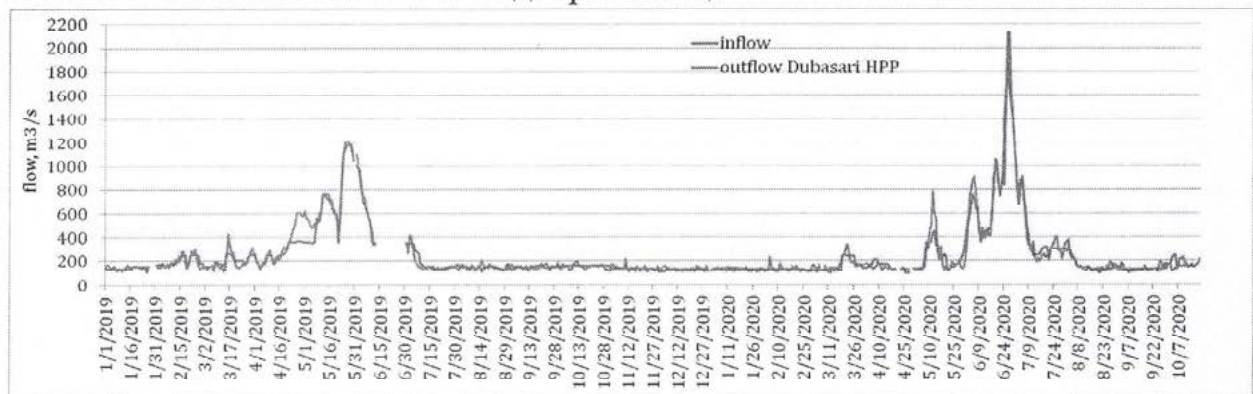


Рис. 2 Гидрографы притока и сброса воды с Дубоссарского водохранилища

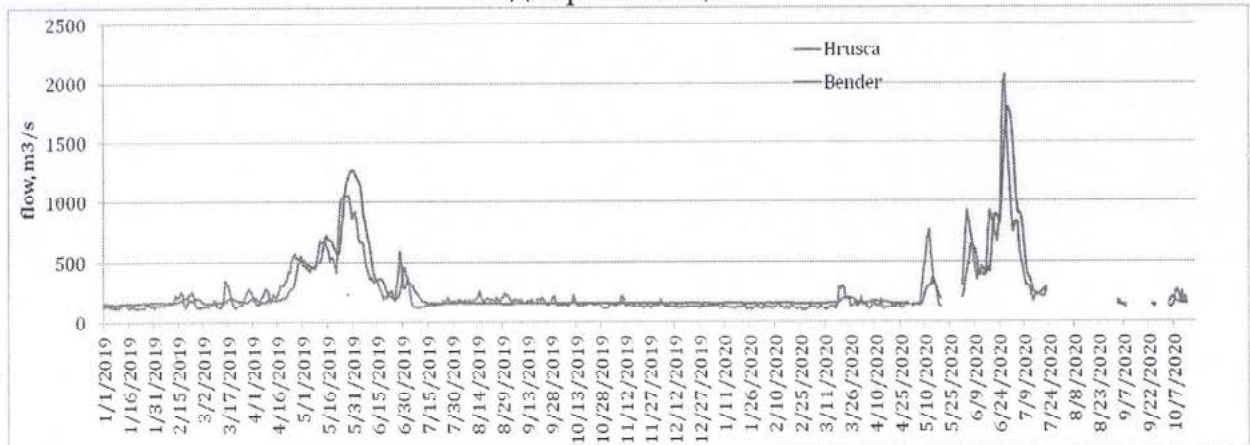


Рис. 3 Гидрографы расхода воды у гидрологических постов Грушка и Бендеры

В течении 2019 г. среднемесячные расходы воды были равны или превышали нормы в основном только для месяцев май-июнь. Таким образом в мае, июне месяцах расход воды у поста Залешики превышал норму в 2,5 раза в мае и 1,9 в июне месяцах. В летне-осенние месяцы расход воды на этом же посту был в 2 раза меньше. Приблизительно таким же образом характеризуются расходы и на других постах. Средние расходы сбросов Новоднестровского и Дубоссарского водохранилищ приближаются к норме только в апреле и июне. В мае эти расходы превышают норму в 2,2 раза. В остальные месяцы (июль-декабрь) средние расходы сбросов воды на 40-50% ниже т. е. в пределах 104-140 м³/с в Новоднестровском и 125-190 м³/с в Дубоссарском водохранилищах. На постах Грушка и Бендеры в первые три месяца 2019 года характеризуются расходами воды в пределах 128-180 м³/с на посту Грушка и 155-180 м³/с на посту Бендеры при норме 220-280 м³/с. В июне месяцу наблюдается повышение расходов воды, однако все равно не доходит до нормы. В мае и июне месяцах наблюдается повышение расхода воды почти в 2 раза. В остальные месяцы наблюдается понижение расхода воды примерно на 60% от нормы.

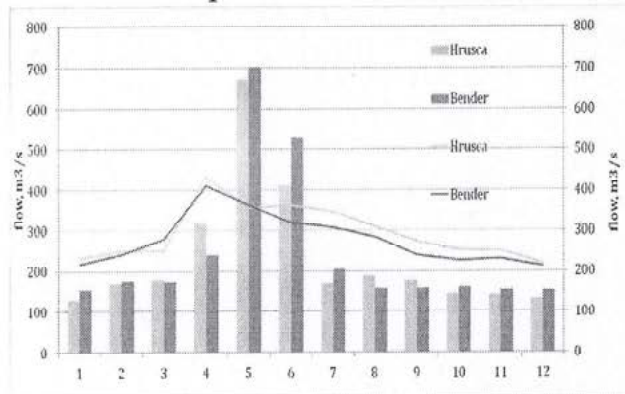
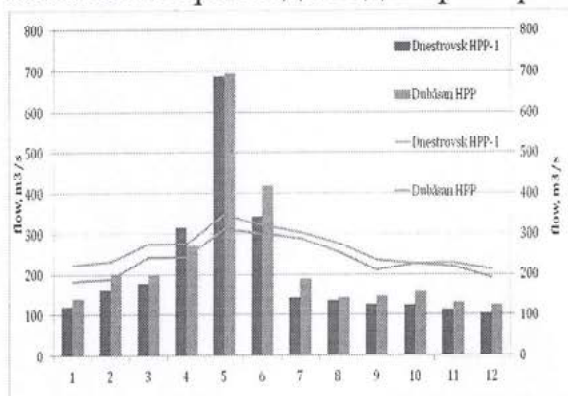


Рис. 4 Среднемесячные расходы воды 2019 года с Новоднестровского и Дубосарского водохранилищ

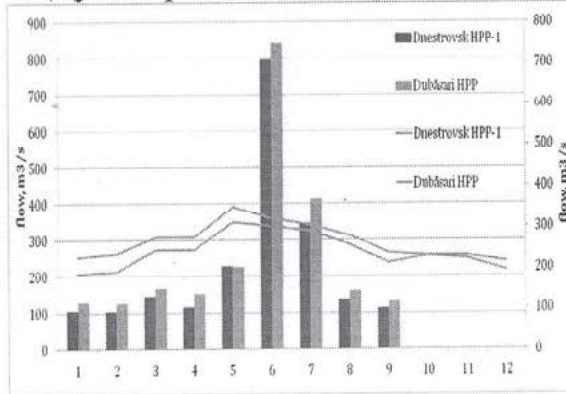


Рис. 5 Среднемесячные расходы воды 2019 года с у гидрологических постов Грушка и Бендеры

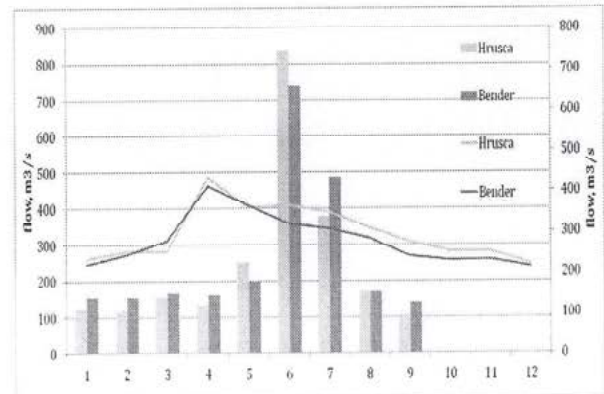


Рис. 6 Среднемесячные расходы воды 2020 года с Новоднестровского и Дубосарского водохранилищ

Рис. 7 Среднемесячные расходы воды 2020 года с у гидрологических постов Грушка и Бендеры

В 2020 году феномен низкого уровня и расходы воды продолжался. Зима и весна для гидрологических постов расположенных на территории Республики Молдова определило формирование расхода воды в пределах 30-70 % от нормы. Средние расходы сбросов воды с Новоднестровского водохранилища составляли 106-140 м³/с, а у Дубосарского водохранилища 125-165 м³/с, у гидрологического поста Бендеры - 154-167 м³/с. В июне месячные расходы воды превышают норму в почти в 2,5 раза. Так средние расходы у всех постов составляли в пределах 800 м³/с, при норме 300-360 м³/с. Следует отметить, что начиная с августа месяца низкий расход воды возобновился. За наблюдаемый период расход воды у гидрологического поста Залещики не превышал 100 м³/с в 30% случаев (180 дней из 630). Самые низкие расходы воды приходятся на сентябрь месяц 2019 года и август-сентябрь 2020 года. Минимальные расходы - 40-50 м³/с. На остальных постах наблюдались расходы воды меньше 100 м³/с всего лишь пару дней - в конце февраля и апреля 2020 года.

2019 г.

Половодье 2019 г. определялось таянием незначительных снегозапасов в условиях незначительного промерзания хорошо увлажненного грунта и дефицита осадков (в среднем по бассейну их количество составило 20-60 % месячной нормы).

Формировалось половодье несколькими волнами и было маловодным. Водность рек и приток к водохранилищу в марте-апреле оставались ниже нормы (около 50%).

За период 1 марта - 30 апреля к Днестровскому водохранилищу поступило 1,1 км³ воды (прогнозировалось 1,0-1,3 км³) - 52% нормы, 85% обеспеченности.

Гидрологическая ситуация резко изменилась в мае 2019. За май в бассейне Днестра выпало 1,5-2,5 месячных нормы осадков, которые сформировали от 3 до 5 паводков разной высоты.

Первый паводок сформировался в первой декаде мая и прошел в пределах русел. Во второй половине мая сформировались один за другим еще 4 паводка. Наиболее высокие паводки прошли 21-23 мая, их максимальные уровни были близки к средним многолетним значениям, а в створах ряда гидрологических постов превысили средние на 30-120 см.

Паводки сопровождались значительными негативными последствиями для территорий, секторов экономики, хозяйственных объектов, населенных пунктов и населения, особенно в Ивано-Франковской области.

В результате паводков водность рек бассейна Днестра в мае значительно повысилась и в среднем за месяц достигла 232-355 % нормы. Средний за май приток к Днестровскому водохранилищу был равен 778 м³/с (243% нормы, 3 % обеспеченности).

Максимальные расходы составили (в м³/с):

- Днестра в створе поста Залещики 1430 (3.05), 1450 (9.05), **1500** (22.05), 1170 (26.05)

- в ходе притока к Днестровскому водохранилищу 3, 9, 22 та 26 мая, соответственно, 1220, 1330, **1480**, 1200 м³/с (34-60 % обеспеченности).

Межень 2019 р. формировалась в условиях преобладания дефицита осадков. Наименьшее их количество выпало в сентябре – 93 мм (половина климатической нормы). На речках сформировалась и удерживалась низкая водность, уровни и расходы воды приближались к наименьшим минимальным многолетним значениям.

В летнюю межень отмечалось три невысоких дождевых паводка, что обусловило кратковременное увеличение суточного притока к водохранилищу до 450-695 м³/с (86-95% обеспеченности).

Среднемесячные расходы воды рек в июне (за счет снижения водности майских паводков) были в пределах июньской нормы, в следующие месяцы водность существенно уменьшилась и в июле-августе равнялась - 30-68 %; в осенний период - не превышала 70 % нормы.

Соответственно в июле-декабре приток воды к водохранилищу был стабильно меньше нормы – 45-65 % нормы / 70 - 80 % обеспеченности/.

Самым маловодным был сентябрь, среднемесячный приток к водохранилищу равнялся 93 м³/с (49% нормы, 82% обеспеченности). Среднесуточный приток меньше 100 м³/с наблюдался: 3 сентября – 5 октября, 25 октября – 8 ноября. Наименьшее его значение 82 м³/с

наблюдалось 17 сентября. Но ситуация была менее критической, в сравнении с очень маловодным 2015 г.

Режим работы Днестровского водохранилища в 2019 г. На конец 2018 г. уровень воды в Днестровском водохранилище составлял 117,98 м БС. В январе – первой половине апреля водохранилище постепенно наполнялось с целью обеспечения объема воды для выполнения экологического паводка. Волны половодья в феврале-марте аккумулировались и на конец марта уровень верхнего бьефа равнялся 120,92 м БС. Среднесуточные сбросы в этот период были в пределах 126-248 м³/с, во время прохождения максимальных расходов увеличивались до 295-395 м³/с. К началу экологического паводка водохранилище было наполнено до проектного уровня с незначительным форсированием на 1-4 см.

Таким образом, рациональный пропуск паводковых вод позволил накопить в водохранилище объем воды, необходимый для последующего попуска в низовье Днестра.

Экологический паводок 2019 из Днестровского водохранилища был проведен 15 апреля-15 мая, начиная со сбросов 202 м³/с (15 апреля) и их увеличением согласно регламенту, до 557 м³/с (25 апреля). За паводок к водохранилищу пришло 1,17 км³ воды, сброшено 1,3 км³.

Первая половина экологического паводка (15.04-5.05) выполнялась за счет сработки водохранилища, поскольку суточный приток был меньше на 100-400 м³/с чем сброс. Поэтому до 3 мая уровень воды в водохранилище снизился до отметки 118,18 м БС.

Вторая половина экологического попуска выполнялась совсем в других условиях соотношения притока и сброса. Приток увеличивался в результате формирования дождевых паводков. Часть паводковых вод была аккумулирована в водохранилище, поскольку возможные сбросные расходы ограничивались как регламентом экологического паводка, так и недопущением затоплений вниз по течению Днестра. Среднесуточные сбросы воды в период 3-15 мая равнялись 440-695 м³/с. К окончанию экопаводка уровень воды в водохранилище составил 119,75 м БС (15 мая).

После завершения экопаводка, в результате пропуска еще двух дождевых паводков, произошло наполнение Днестровского водохранилища до отметки 120,25 м БС (25 мая).

В июне водохранилище преимущественно работало на приточных расходах: сбросы равнялись 200-400 м³/с, приток 180-600 м³/с. Уровень воды в водохранилище был в пределах 119,5-119,8 м БС.

В июле-декабре, в условиях сохранения низкой водности Днестра и необходимости обеспечения санитарных сбросов 100-110 м³/с, происходила сработка Днестровского водохранилища - до отметки 115,15 м БС 20 декабря.

2020 г.

Метеорологическая зима 2019-2020 гг. не наблюдалась. Аномально теплая погода с частыми короткими периодами снижения и повышения температуры воздуха обусловила отсутствие устойчивого снегонакопления и промерзания грунта, неоднократное образование незначительного снежного покрова и его таяние. В декабре 2019 - январе 2020 гг. выпало 64 мм осадков (преимущественно жидкой фазы) при норме 85. На реках сохранялся режим низкой зимней межени, по уровням и расходам воды, близкой к наименьшим многолетним значениям. Приток воды к Днестровскому водохранилищу в декабре-январе в среднем равнялся $120 \text{ м}^3/\text{с}$ (65% нормы, 70 % обеспеченности).

В третьей декаде февраля 2020 началось формирование весеннего половодья, которое проходило несколькими волнами и за всеми элементами было значительно ниже нормы. На левых притоках Днестра, которые формируют боковой приток к Днестровскому водохранилищу, половодье имело невыраженный характер. Приток к водохранилищу постепенно увеличивался и в среднем за февраль был равен $243 \text{ м}^3/\text{с}$ (108 % нормы та 32 % обеспеченности), за март $312 \text{ м}^3/\text{с}$ (77 % нормы та 84 % обеспеченности).

Максимумы среднесуточного притока воды к Днестровскому водохранилищу наблюдались 7 и 15 марта - $613 \text{ м}^3/\text{с}$ та $496 \text{ м}^3/\text{с}$ (90% - 95 % обеспеченности).

В результате отсутствия существенного половодья и дефицита осадков в апреле (выпало только 18 мм, треть климатической нормы) реки на протяжении апреля перешли на грунтовое питание. Средние за апрель расходы воды рек составили только 30% апрельской нормы и были близки к расходам характерным для меженного периода. Приток воды к Днестровскому водохранилищу в среднем за апрель был равен $150 \text{ м}^3/\text{с}$ (30 % нормы, 96 % обеспеченности).

Режим увлажнения территории Карпатского региона изменился в мае-июне. Прохождение серии циклонов с активными фронтами обусловили выпадение значительных, сильных и продолжительных дождей. За май в бассейне Днестра до г. Могилев-Подольский выпало 120 мм (1,5 климатической нормы осадков), за июнь - 180 мм (1,7 нормы). На реках в мае сформировалось несколько дождевых паводков; водность повысилась к средним многолетним для мая значениям. Максимум среднесуточного притока воды к Днестровскому водохранилищу отмечался 6 та 9 мая - $692 \text{ м}^3/\text{с}$ та $941 \text{ м}^3/\text{с}$ (88 % - 74 % обеспеченности). Средний за май приток, в сравнении с апрелем, увеличился вдвое и составил $319 \text{ м}^3/\text{с}$ (98 % нормы, 44 % обеспеченности).

В июне паводковая активность усилилась, прохождение серии дождевых паводков существенно повысило водность рек. Расходы воды

за короткий промежуток времени увеличились в 3-17 раз, в отдельных гидростворах – в 24-27 раз.

В сравнении с маем, приток к Днестровскому водохранилищу за июль увеличился втрое; в среднем был равен $1090 \text{ м}^3/\text{с}$ (303% нормы, 3 % обеспеченности). Наиболее высокий дождевой паводок сформировался в третьей декаде июня и имел очень опасные последствия для населения, населенных пунктов, секторов экономики.

Максимальные уровни июньского 2020 г. паводка на реках бассейна Днестра были выше средних из максимальных многолетних значений, но на 0,5-4,5 м ниже исторических максимумов. Однако в отдельных гидростворах максимумы были близки к экстремальному паводку в июле 2008 г. (Днестр-пост Галич, р. Стрвяж, р. Ломница, р. Ворона).

Паводок 2020 года

Метеорологическая обстановка на июнь 2020 года

Проливные дожди являются основным фактором, вызывающим наводнения. Согласно метеорологическим данным, наибольшее количество осадков, выпавших в бассейне реки Днестр было зафиксировано на следующих метеостанциях, расположенных в верхней части бассейна: Долина, Ивано-Франковск, Стрый, Дрогобыч, Славское.

Сумма осадков, выпавших 20-23 июня 2020 года на данных метеостанциях составила 192, 137, 55, 52, 50 мм соответственно.

Так, за 4 дня на постах Стрый, Дрогобыч, Славское выпала половина месячной нормы осадков, а на метеостанциях Долине, Ивано-Франковске выпало больше 50% месячной нормы осадков. Такое количество проливных дождей вызвало очень быстро формирующуюся волну паводка с максимальным расходом Днестра более чем $3700 - 3900 \text{ м}^3/\text{с}$, зарегистрированным на ближайших гидрологических постах (п. Галич, Залещики).

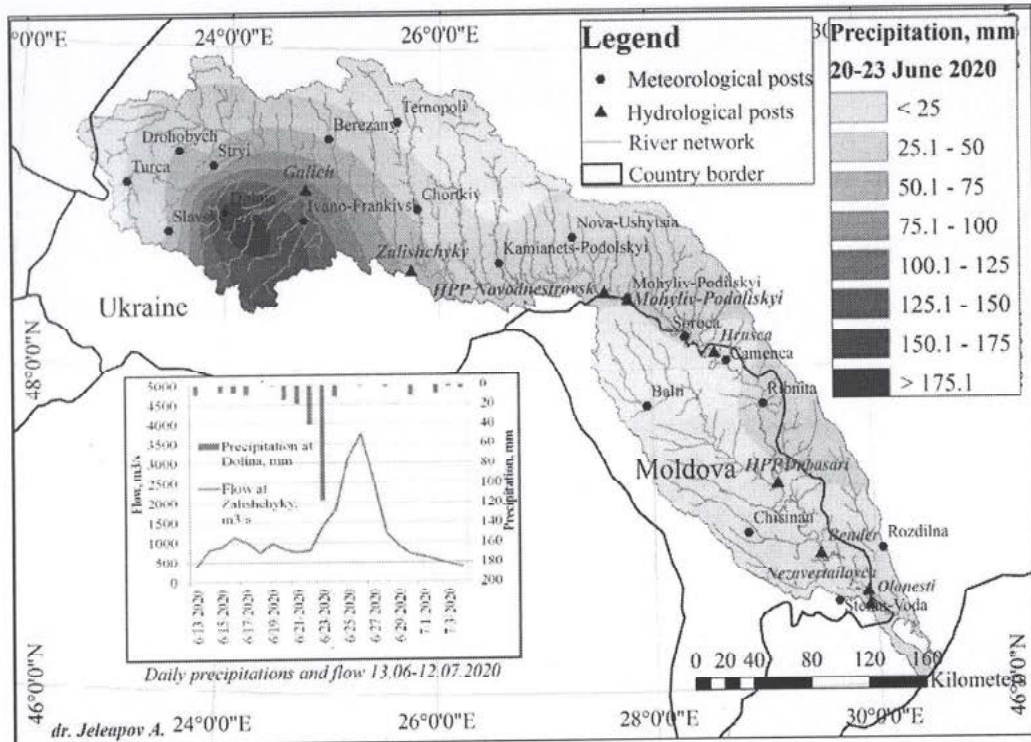


Рис. 8. Количество выпавших осадков бассейна реки Днестр 20-23 июня 2020

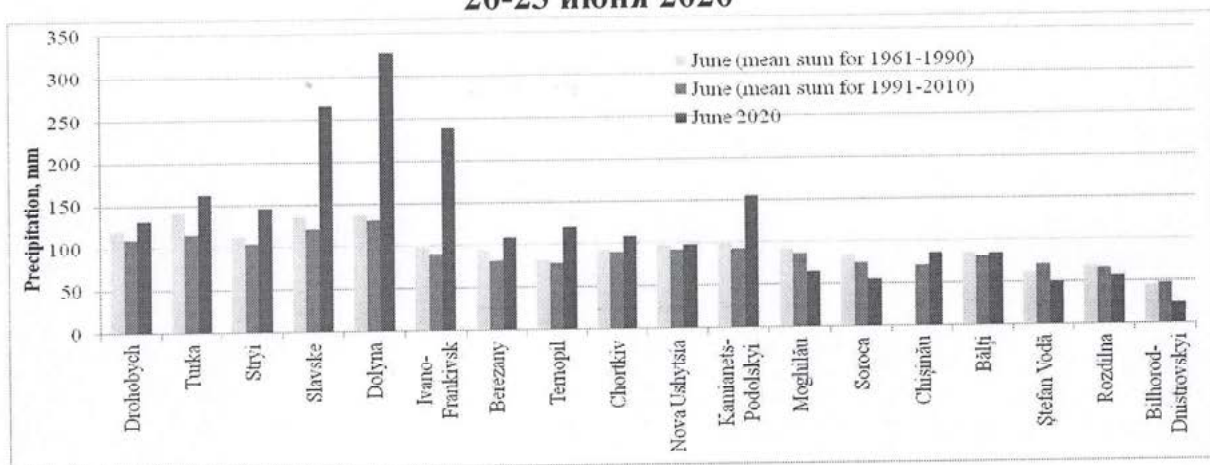


Рисунок 9. Месячные суммы осадков бассейна реки Днестр июнь 2020

Динамика паводка Днестра в 2020 г.

Гидрографы паводков реки Днестр 2020 года и динамика этого гидрологического явления от верхнего до нижнего течения реки Днестр показаны на рисунке 10.

Сток верхней части бассейна представлен измерениями на постах Галич и Залещики, который также является естественным. Максимальный сток, измеренный на посту Галич, составил 3940 м³/с, 24.06.2020, а на посту Залещики - 3740 м³/с, 26.06.2020. Гидрографы паводков имеют типичную треугольную форму, которая показывает как очень быстрый подъем, так и очень быстрый спад стока во время этого

гидрологического явления. Фаза подъема и фаза спада была 8 и 6 дней у поста Галич и 14 и 8 дней у поста Залещики. Объем паводка на 13 июня - 04 июля на Залещиках составляет 2,23 км³, общий сток паводка - 90 мм.

Сток Днестра ниже поста Залещики регулируется каскадом водохранилищ: Новоднестровск и Дубэсарь. Таким образом, во избежание затопления нижнего бьефа, водохранилища управлялись по следующему принципу: пик был снижен в 1,9-2 раза, до 1975 м³/с на Днестровской ГЭС и до 1875 м³/с на Дубэсарской ГЭС.

Максимальный расходы вод, который сбрасывался из Днестровская ГЭС произошел 25 июня (за сутки до максимума на посту Залещики) и, соответственно, с Дубэсарской ГЭС 26 июня – в день максимума на посту Залещики. Формы гидрографов затопления уже изменены на трапециевидные, максимальный расход намного ниже, а паводок намного дольше по времени. На посту Бендеры, расположенной ниже водохранилища, максимальный сток составил 1800 м³/с и произошел 29 июня, а общая продолжительность паводка составляет 24 дня, из которых нарастание и спад составляют - 12 дней. Здесь общий объем паводка составляет 2,16 км³, причем объемы до и после пика приблизительно равные.

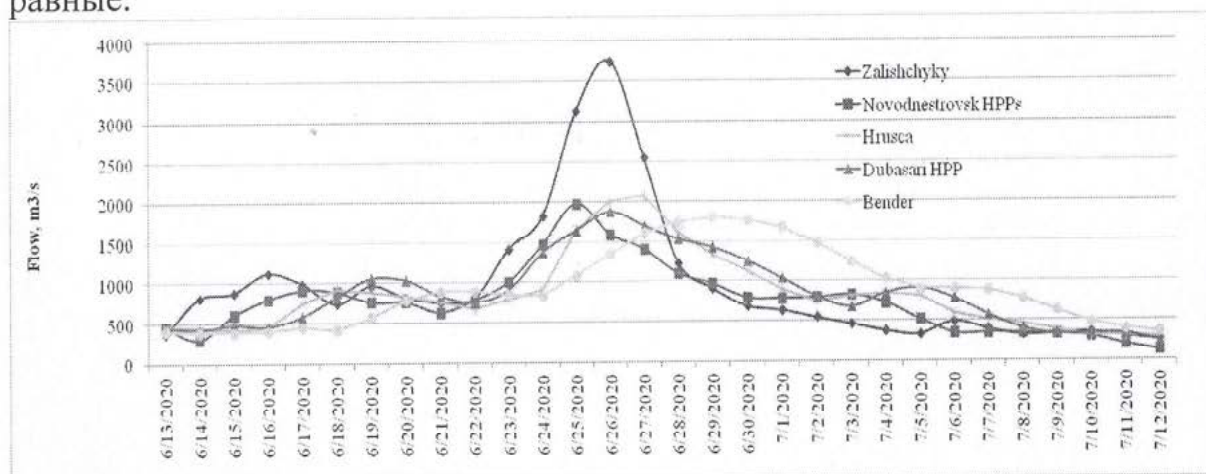


Рисунок 10. Динамика паводочной волны реки Днестр 2020 года

Характеристики дождевого паводка в реке Днестр в 2020 году

Пост	Площадь бассейна реки до поста, км ²	Расход воды до паводка		Максимальный Расход воды		Дата окончания паводка	Общий объем паводка/общий объем до максимального расхода, км ³	общий сток паводка / сток до максимального расхода, мм
		Расход, м ³ /с	дата	Расход, м ³ /с	дата			
Галич	14700	617	17.06	3940	24.06	30.06	1.39/0.63	97.8/43.0
Залещики	24600	377	13.06	3740	26.06	04.07	2.23 / 1.45	90.8 / 31.9
Днестровс	40500	307	14.06	1975	25.06	06.07	1.80 / 0.88	44.4 / 22.8

кая ГЭС								
Грушка	48700	451	16.06	2070	27.06	08.07	1.94 / 1.03	39.8 / 18.7
Дубоссарская ГЭС	53600	460	16.06	1875	26.06	08.07	2.02 / 0.92	37.6 / 20.5
Бендер	66100	420	18.06	1800	29.06	11.07	2.16 / 1.05	32.7 / 16.8

В июле на реках бассейна на фоне повышенной после июньского паводка водности сформировалось несколько невысоких дождевых паводков, что поддержало близкую к норме водность рек и приток к Днестровскому водохранилищу. В среднем за июль он был равен $353 \text{ м}^3/\text{с}$ (106 % нормы, 28 % обеспеченности). На протяжении августа и большей части сентября наблюдался дефицит осадков, что определяло установление стабильного меженного режима с расходами воды меньше средних многолетних значений. В сравнении с июлем, средние за август и сентябрь расходы воды рек и приток к Днестровскому водохранилищу уменьшились приблизительно вдвое. Средний за август приток воды к водохранилищу был равен 116, за сентябрь $86 \text{ м}^3/\text{с}$ (85% обеспеченности).

Режим работы Днестровского водохранилища в 2020 г. В 2020 г. по инициативе Госводагенства Украины и с согласием молдавской Стороны, с учетом низкой как прогнозированной, так и фактической весенней водности Днестра, экологический попуск не проводился.

К началу февраля уровень воды в Днестровском водохранилище постепенно снижался до отметки 115,16 м БС 5 февраля. В дальнейшем водохранилище наполнили до отметки 120,05 м БС 1 июня.

В июне происходил пропуск серии дождевых паводков, часть объема стока которых задерживалась в водохранилище, при этом увеличивался и сброс воды. Средний за 1-20 июня приток был равен 773, а сброс $603 \text{ м}^3/\text{с}$.

Режим пропуска высокого паводка в третьей декаде июня разрабатывался рабочей группой Межведомственной Комиссии ежедневно на основании прогноза на 1-2 суток с целью обеспечения противопаводковой емкости, срезания максимума и недопущения затоплений в нижнем течении реки. Максимальный среднесуточный приток к Днестровскому водохранилищу сформировался 26 июня - $3570 \text{ м}^3/\text{с}$ (8 % обеспеченности). Водохранилище было наполнено до отметки 120,65 м БС 29.06.2020.

В июле-сентябре приток воды к Днестровскому водохранилищу постепенно уменьшался. Со второй половины августа и до конца сентября он удерживался меньшим за необходимые санитарно-экологические сбросы. Водохранилище работало на приточных расходах, но с обеспечением сброса воды не менее $105\text{-}120 \text{ м}^3/\text{с}$.

К концу сентября уровень воды верхнего бьефа Днестровского водохранилища, в сравнении с началом июля, снизился на 2,43 м до отметки 118,18 м БС (30 сентября), свободная емкость - $0,392 \text{ км}^3$.

В октябре, в результате достаточного количества осадков (за 1-20 октября выпало около двух месячных норм), сформировалось два невысоких паводка. Приток воды к Днестровскому водохранилищу увеличивался до 573 (3.10) и 314 м³/с (19.10) и в среднем за 20 дней октября был равен 272 м³/с (157% нормы, 15 % обеспеченности).

Паводковые воды были почти полностью аккумулированы в водохранилище, отметка уровня воды в его верхнем бьефе повысилась на 1,15 м и на 8 час 21 октября была равна 119,33 м БС, свободная емкость 0,240 км³.

Динамика уровня воды ниже Новоднестровского водохранилища в 2019-2020 гг.

Суточные колебания воды вследствие работы Новоднестровского водохранилища не должны превышать 20-25 см. Анализ этого феномена у гидрологического поста Наславча был произведен через определения разницы внутрисуточных максимального и минимального уровня воды. Таким образом, за обследуемый период колебания уровня воды, превышающие норму, приравниваются к 50%. Существенная часть случаев превышения допустимого колебания уровня воды приходится на период паводка. Однако гидропик характерен и для других периодов, включительно для периода межени, когда колебания уровней воды в некоторых случаях превышали отметку в 1 м.

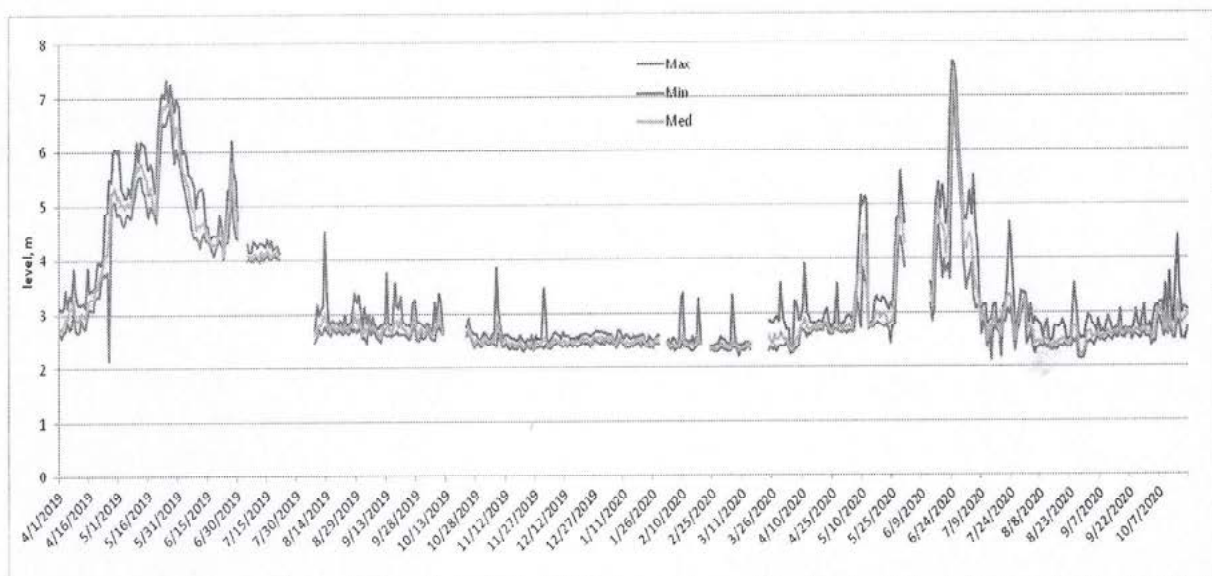


Рис.11 Средние максимальные, минимальные, среднесуточные колебания уровня воды у гидрологического поста Наславча

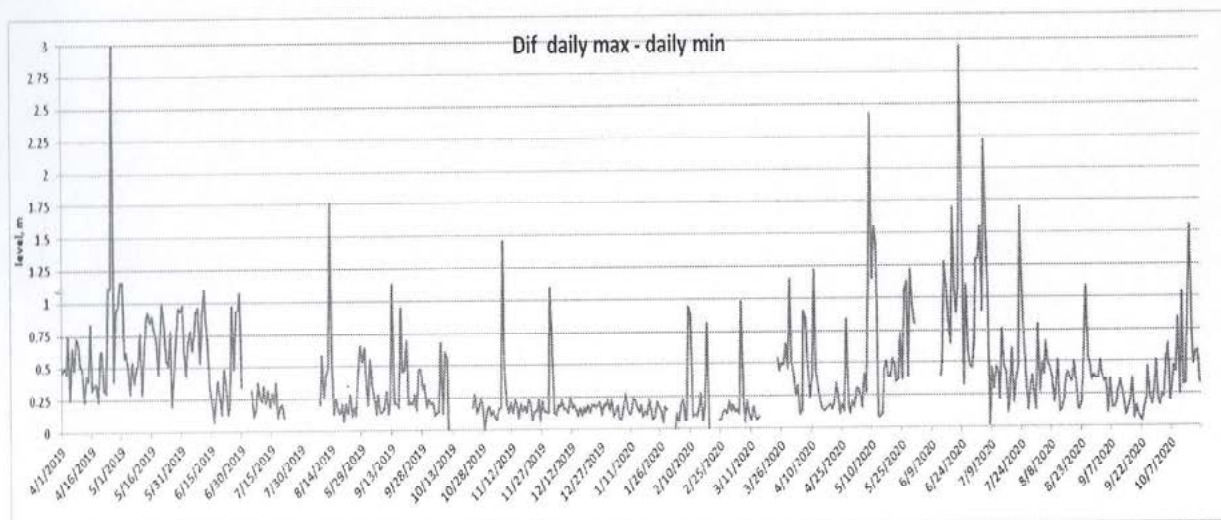


Рис 12. Гидрограф гидропика у гидрологического поста Наславча

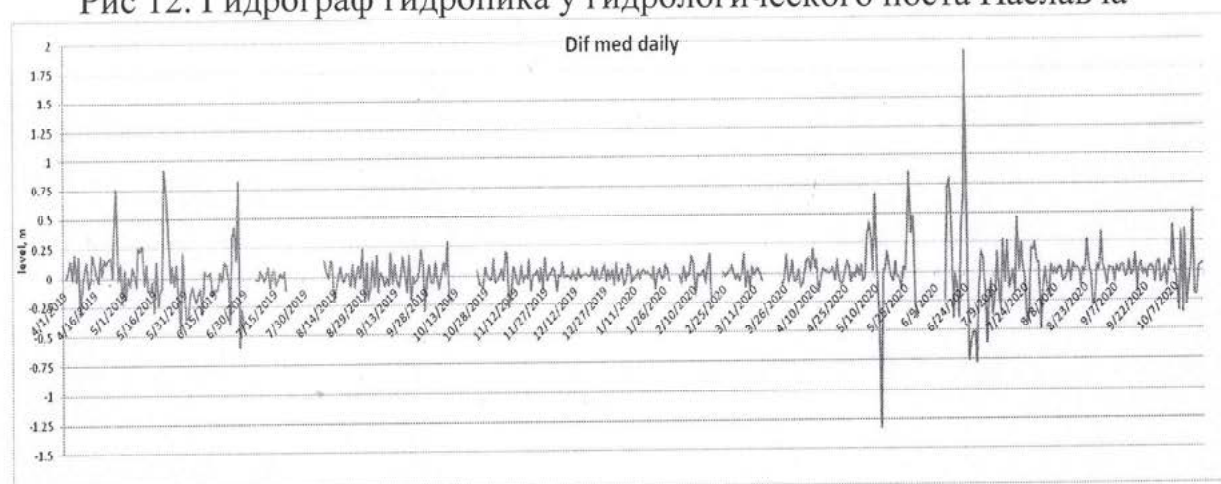


Рис. 13 Колебания зазницы суточных уровней воды поста Наславча

Приложение 3

Порядок описания гидрологической ситуации в бассейне р. Днестр. (шаблон)

1. Краткое описание метеорологических условий, которые обуславливают гидрологический режим рек бассейна (количество осадков, в сравнении с климатической нормой; температурный режим, снегонакопление, и т. д.)
2. Краткая характеристика гидрологического режима и режима водохранилищ:
 - средние месячные расходы воды, в сравнении с нормой за период наблюдения;
 - годовой сток, в сравнении с нормой за период наблюдения;
 - характеристика паводков (при их наличии);
 - характеристика экопопуска;
 - характеристика режима межени;
 - режим уровней воды (минимальные в период межени, максимальные в период паводков, в сравнении с многолетними данными);
 - характеристика температуры воды и ледовые явления;
 - характеристика стока взвешенных наносов (при наличии информации);
 - характеристика гидропиков (амплитуды уровня и расхода в результате сбросов с водохранилищ).
3. Графические приложения:
 - гидрографы стока в основных створах на р.Днестр;
 - среднемесячные расходы воды (фактические и норма);
 - при необходимости другие графики.
4. Табличные приложения:
 - среднемесячные и характерные расходы воды;
 - минимальные расход воды;
 - характеристики дождевых паводков / весеннего половодья в основных створах на р.Днестр / эко-попуска;
 - расход стока взвешенных наносов (при наличии информации);
 - при необходимости другие таблицы.

Описания гидрологической ситуации будет производится на основе оперативной информации постов р. Днестр.:

- на украинской части бассейна - Галич, Залещики, Днестровская ГЭС 1, Днестровская ГЭС 2, Могилев-Подольский, Маяки;
- на молдавской части бассейна - Грушка, Дубоссарская ГЭС, Бендеры, при наличии информации автоматические посты уровней воды и постов на притоках р. Днестр.:
- на украинской части бассейна - (при наличии информации);
- на молдавской части бассейна - (при наличии информации).

Приложение 4

**Аналитический документ
относительно порядка разработки планов управления и
плана-графика синхронизации национальных планов управления
речным бассейном/бассейновым округом Днестра**

Статья 5 (а) Договора между Правительством Республики Молдова и Кабинетом Министров Украины о сотрудничестве в области охраны и устойчивого развития бассейна реки Днестр (далее – Договор) предусматривает, что для достижения его целей Договаривающиеся Стороны «разрабатывают и осуществляют совместные или согласованные планы управления бассейном реки Днестр».

Статья 6 (1) Договора гласит: «Для выполнения настоящего Договора Договаривающиеся Стороны принимают национальные и/или межгосударственные планы управления бассейном реки Днестр».

Статья 27 (b) Договора предусматривает, что Комиссия по устойчивому использованию и охране бассейна реки Днестр «организует разработку совместных и/или согласованных планов управления бассейном реки Днестр».

Договор не содержит ни процедуры разработки и утверждения совместного межгосударственного плана управления бассейном реки Днестр, ни процедуры разработки и утверждения согласованных национальных планов управления бассейном реки Днестр (за исключением отдельных аспектов, таких как, например, контролируемые виды деятельности и загрязнители в Приложении I к Договору).

Законодательство Республики Молдова и законодательство Украины регламентируют порядок разработки и утверждения, соответственно, плана управления бассейновым округом и плана управления речным бассейном, однако отдельно не регламентируют порядка разработки и утверждения совместного межгосударственного плана управления бассейном реки.

Статья 60 (1)(b) Закона Республики Молдова «О воде» предусматривает, что «Для реализации обязательств Республики Молдова, вытекающих из международных договоров, Правительство утверждает процедуру согласования планов, подлежащих разработке в соответствии с настоящим законом, с равноценными документами других стран», однако указанная процедура пока не утверждена. Законодательство Украины аналогичной нормы не содержит.

Таким образом, на данном этапе реализации Договора наиболее реалистичным видится алгоритм, согласно которому Республика Молдова и Украина организуют разработку национальных планов управления и обеспечивают в процессе разработки согласование их

соответствующих структурных элементов. К таким структурным элементам, прежде всего, относятся: характеристика поверхностных и подземных вод, анализ антропогенных воздействий, охраняемые зоны, данные мониторинга (в т.ч. совместного), экологические цели и, особенно, программа мероприятий по их достижению. Содержательное согласование указанных элементов может осуществляться как в рамках Комиссии по устойчивому использованию и охране бассейна реки Днестр и ее рабочих органов, в частности, соответствующей рабочей группы, так и в рамках процедур стратегической экологической оценки и деятельности бассейновых Комитета (в Республике Молдова) и Совета (в Украине).

Порядок разработки и пересмотра плана управления бассейновым округом в Республике Молдова содержит внутреннее несоответствие в части сроков, которое необходимо разрешить. В остальном порядки разработки планов управления в Республике Молдова и в Украине совместимы, как в части последовательности этапов разработки, так и их сроков (см. приложение 1 к этому Аналитическому документу).

Требования к структуре национальных планов управления бассейном реки в Республике Молдова и в Украине в основном совпадают (см. приложение 2 к этому Аналитическому документу).

Исходя из того, что в Республике Молдова первый план управления Днестровским бассейновым округом утвержден постановлением Правительства в октябре 2017 года, а в Украине процесс разработки плана управления находится на начальных стадиях и должен быть завершен до ноября 2024 года, а также принимая во внимание, что в обеих странах цикл планирования составляет 6 лет, предлагается следующий ориентировочный график разработки согласованных планов управления бассейном реки Днестр:

- подготовка, утверждение и представление плана-графика разработки согласованных планов управления	– до ноября 2020 года;
- разработка и представление разделов 1-4 согласованных планов управления	– до ноября 2021 года;
- представление первых проектов согласованных планов управления	– до ноября 2022 года
- внесение проектов согласованных планов на утверждение правительств	– ноябрь 2023 года.

На основе успешной реализации согласованных национальных планов управления бассейном реки Днестр, в соответствии с утвержденным порядком разработки и утверждения совместного плана управления бассейном реки Днестр, Республика Молдова и Украина смогут перейти к управлению бассейном реки Днестр на основе совместного межгосударственного плана управления.

Приложение 5

**План работы рабочей группы по вопросам планирования и
управления речным бассейном при Комиссии по устойчивому
использованию и охране бассейна реки Днестр
на 2021 год**

№ п/п	Наименование работ	Сроки выполнения	Ответственный исполнитель
1.	Участие в подготовке и обсуждении Правил эксплуатации Днестровских водохранилищ	В течение года	Члены Рабочей группы
2.	Анализ гидрологической ситуации Днестра с целью разработки рекомендаций по весеннему экопопуску 2021 года	Февраль - апрель 2021 года	Члены Рабочей группы
3.	Гидрологической анализ в бассейне Днестра 2021 года	Декабрь 2021 года	Члены Рабочей группы
4.	Анализ и пути решения проблем, связанных с источниками загрязнения реки Днестр (г. Сорока, г. Могилев-Подольский), рекультивации иловых полей с. Цекиновка	К четвертому заседанию Комиссии	Члены Рабочей группы
5.	Взаимное информирование/участие в деятельности совета (Украина) и комитета бассейнового округа Днестра (Молдова)	В течении года	Члены Рабочей группы
6.	Взаимное информирование, консультации и сотрудничество по этапам разработки согласованного плана и национальных планов управления речным бассейном реки Днестр	В течении года	Члены Рабочей группы
7.	Участие в анализе отчетов, разработанных в рамках национальных и международных проектов по проблемам реки Днестр с целью разработки предложений/рекомендаций, направленных на их улучшение	В течении 1-3 месяцев после получения	Члены Рабочей группы
8.	Участие в реализации Стратегического Плана Действий	В течении года	Члены Рабочей группы
9.	Участие в летней школе 2021 года	Лето	Члены рабочей

	(организатор Эко-Тирас)	2021 года	группы
10.	Участие в организации и проведении дня Днестра	Весна 2021 года	Члены рабочей группы
11.	Провести заседания рабочей группы (возможно, по скайпу)	В течении года	Члены Рабочей группы
12.	Подготовка годового отчета по деятельности рабочей группы	Декабрь 2021 года	Руководители национальных частей рабочей группы

**Рекомендации
Международной конференции
«Евроинтеграция и управление бассейном Днестра»**

Кишинёв, Молдова, 8-9 октября 2020 г.,
прошедшей онлайн на ZOOM-платформе.

8-9 октября 2020 года Международная ассоциация хранителей реки «Есо-TIRAS» при поддержке проекта ГЭФ / ПРООН / ОБСЕ / ЕЭК ООН «Содействие трансграничному сотрудничеству и комплексному управлению водными ресурсами в бассейне реки Днестр» организовала и провела международную конференцию **«Евроинтеграция и управление бассейном Днестра»**.

В конференции приняли участие 102 учёных, специалистов-практиков, НПО и студентов из Республики Молдова, Украины, Чехии, Швеции и Российской Федерации. В докладах, представленных на конференции, рассмотрены меры, совместно предпринятые двумя прибрежными государствами для улучшения управления бассейном общей реки Днестр в ходе реализации Соглашения между Правительством Республики Молдова и Правительством Украины о совместном использовании и охране пограничных вод (1994) и Договора о сотрудничестве в сфере охраны и устойчивого развития бассейна реки Днестр между Правительством Республики Молдова и Кабинетом Министров Украины (Договор 2012 года); документы, выработанные в ходе деятельности Днестровской бассейновой комиссии; состояние экосистем бассейна реки Днестр и проанализированы факторы, влияющие на них; а также вопросы внедрения новых технологий очистки сточных вод, экологического просвещения и воспитания, образования для устойчивого развития, участия общественности в разработке и практическом осуществлении мер по экологическому оздоровлению рек и устойчивому сохранению их экосистем.

По результатам обсуждений Конференция:

1. Обращает внимание правительств стран региона на серьезную деградацию экосистем реки, их продолжающееся загрязнение, существующие риски технических аварий и как следствие – устойчивую тенденцию дальнейших утрат водного, околотоводного и наземного биоразнообразия и сокращение потенциала по предоставлению экосистемных услуг, что вызывает озабоченность у научного сообщества и широкой общественности.

2. Приветствует деятельность проекта ГЭФ / ПРООН / ОБСЕ / ЕЭК ООН «Содействие трансграничному сотрудничеству и комплексному управлению водными ресурсами в бассейне реки Днестр», в ходе которого экспертами при содействии рабочих групп Днестровской комиссии были разработаны трансграничный диагностический анализ (ТДА), в котором

представлена комплексная и объективная оценка состояния бассейна, и стратегическая программа действий (СПД), в которой описаны конкретные мероприятия по улучшению состояния бассейна и по развитию сотрудничества между двумя странами.

3. Считает, что важной составляющей в обеспечении устойчивого развития бассейна Днестра является приостановка процессов деградации и восстановление исторически сложившихся ландшафтов, лесов и лесонасаждений, степных участков, водоохраных и полезащитных полос, как элементов экосистем, ценных не только с точки зрения сохранения биоразнообразия, но и играющих важную роль в адаптации к изменению климата и сохранении малых рек, и констатирует ключевую роль в происходящих изменениях нарушения гидрологического режима рек бассейна, что связано как с изменением климата, так и непринятием странами бассейна надлежащих мер по предотвращению уменьшения лесистости бассейна и развитию экологической сети.

4. Призывает Украину отказаться от закрепленного в Программе развития гидроэнергетики Украины до 2026 года намерения строительства шести русловых ГЭС на равнинном участке Верхнего Днестра, приняв соответствующее политическое решение.

5. Обращает внимание на важность внедрения странами бассейна Днестра в законодательство и практику принципа «загрязнитель платит» и необходимость разработки конкретных компенсационных мер по сохранению экосистем рек, биоразнообразия и уменьшению экологических потерь при гидростроительстве и функционировании ГЭС.

6. Обращает внимание на необходимость согласования и унификации подходов стран бассейна Днестра к сотрудничеству по регулированию промышленного и любительского рыболовства в бассейне Нижнего Днестра и призывает, в связи с этой проблемой, воспользоваться положениями Приложения V Договора 2012 г.

7. Обращает внимание стран бассейна реки Днестр на необходимость перехода к интегрированному управлению паводками, применению комплексных решений в управлении водными ресурсами, с учётом экосистемных услуг и их поддержанию.

8. Рекомендует странам бассейна Днестра расширить сеть стационарных наблюдательных станций за гидрологическим, температурным и гидрохимическим режимами реки и обеспечить доступность получаемой информации онлайн.

9. Приветствует включение в состав природно-заповедных фондов в бассейне Днестра новых охраняемых природных территорий, в т.ч. водно-болотного урочища «Дикуль» на левом берегу Днестра.

10. Обращает внимание на важность сохранения малых рек региона и необходимость предотвращения их чрезмерного зарегулирования, приводящего к их деградации и гибели.

11. Обращает внимание на проблему расширения ареала инвазивных видов и необходимость разъяснительной работы с населением по предотвращению попадания новых видов в естественные экосистемы.

12. Приветствует успешное начало деятельности Комиссии по охране и устойчивому развитию бассейна реки Днестр и выражает сожаление в связи с отсутствием представителей Приднестровья в составе Комиссии, в т.ч., ее рабочих групп, что создаст проблемы в выполнении ею возложенных задач. Мы обращаем внимание правительств стран бассейна на то, все части речного бассейна должны быть вовлечены в достижение целей устойчивости и что вопрос сохранения и устойчивого развития бассейна Днестра может и должен стать фактором интеграции на принципах доверия всего региона.

13. Констатирует и приветствует активное вовлечение неправительственных организаций, специалистов и ученых Приднестровья в региональное сотрудничество по проблемам бассейна Днестра, в том числе, в рамках Экологической платформы программы ПРООН в Молдове по укреплению мер доверия, поддержанной Европейским Союзом, и отмечает её высокую эффективность.

14. Приветствует возобновление работ по созданию в Молдове на обоих берегах национального парка «Нижний Днестр» на основе ранее провозглашённого одноименного рамсарского угодья и призывает Правительство и Парламент Республики Молдова безотлагательно поддержать эту инициативу.

15. Призывает международное донорское сообщество поддержать дальнейшее сотрудничество Республики Молдова и Украины по устойчивому управлению Днестром на основе бассейнового Договора 2012 года.

16. Приветствует продолжение деятельности международного проекта BSB165 по разработке системы международного мониторинга воздействия ГЭС на реки Черного моря и его первые результаты в рамках Операционной региональной программы ЕС Черного моря.

17. Выражает признательность спонсору Конференции – проекту ГЭФ / ПРООН / ОБСЕ / ЕЭК ООН «Содействие трансграничному сотрудничеству и комплексному управлению водными ресурсами в бассейне реки Днестр», а также организатору – Международной ассоциации хранителей реки «Есо-TIRAS», за предоставленную возможность эффективного обсуждения проблем сохранения экосистем реки Днестр и её бассейна.

18. Конференция предлагает направить настоящие Рекомендации правительствам прибрежных государств региона.

Принято 9 октября 2020 г., г. Кишинёв